

26 de noviembre de 2014

TERCER PRONUNCIAMIENTO PÚBLICO:

Balance del Plan de Desarrollo de Medellín 2012-2015

“Medellín un Hogar para la Vida”

Enero de 2012 a diciembre de 2013

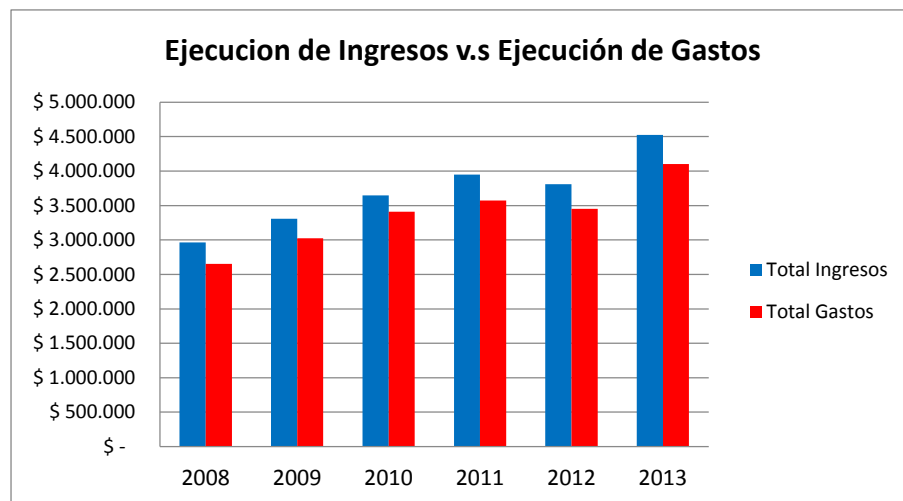
En el marco de un trabajo que ya cumple más de dieciséis años al servicio de la presentamos el balance de ejecución 2012 – 2013 del Plan de Desarrollo del Alcalde Aníbal Gaviria, con el fin de evidenciar los principales logros y dificultades que se presentan en la administración municipal.

La Información:

- La Veeduría Alerta a la comunidad sobre la falta de información pese a la obligatoriedad que trae la LEY 1712 de 2014 "Por medio de la cual se crea la ley de transparencia y del derecho de acceso a la información pública nacional y se dictan otras disposiciones".
- Asistimos a un retroceso de los sistemas disponibles en la institucionalidad de la información de cara a la ciudadanía y que permita el control y el propio seguimiento de la administración municipal.
- Pese a todas las promesas hechas a la Veeduría luego del anterior pronunciamiento, queremos advertir que el proceso de recepción de la información continua siendo muy lento y este se da de forma fraccionada.
- El compromiso por desagregar algunos indicadores de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimiento, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando. Luego de dos años de ejecución del Plan aún es un tema sin atender, pese a la importancia que esta desagregación en la información tiene para la mejor implementación y diseño de las políticas públicas.

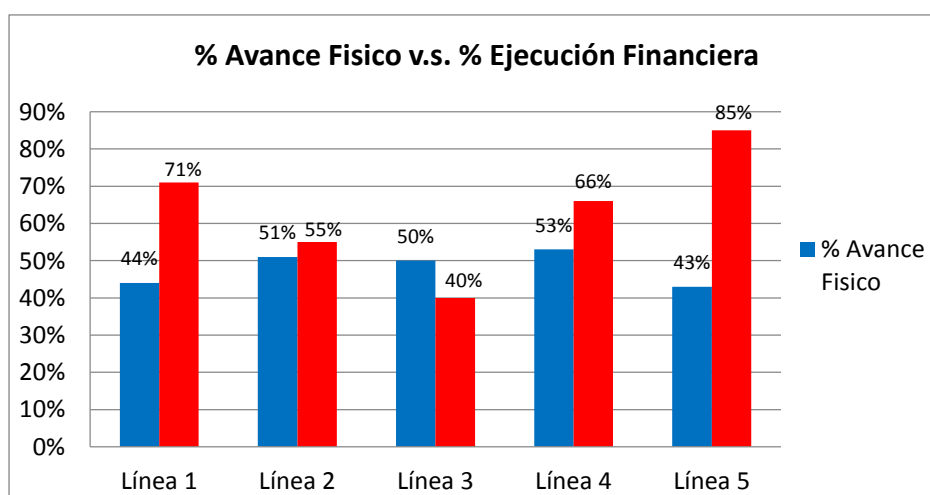
Gestión Financiera:

- En términos de los ingresos, en general se mantienen las conclusiones de la Veeduría, una ciudad con grades avances en términos de recaudos pero con una deficiente ejecución de gastos.



Fuente: Informe de Ejecución Presupuestal de Ingresos y Gastosa Diciembre de 2008 - 2013

- Otro tema que preocupa es la acelerada ejecución presupuestal en comparación con los avances físicos que se tienen.



Fuente: Construcción propia con base en Plan indicativo 2013 y Plan Plurianual de 2013.

- Llamamos la atención sobre los recursos adicionales que percibirá el municipio como resultado de la Fusión UNE- Millicom y que según se ha anunciado, financiaran proyectos que se habían definido en el Plan de Desarrollo y que habían recibido presupuesto. Estos recursos no contemplados inicialmente en el Plan deberían implicar nuevos programas y proyectos que tiendan a disminuir las brechas de inequidad.

Desarrollo e Inclusión:

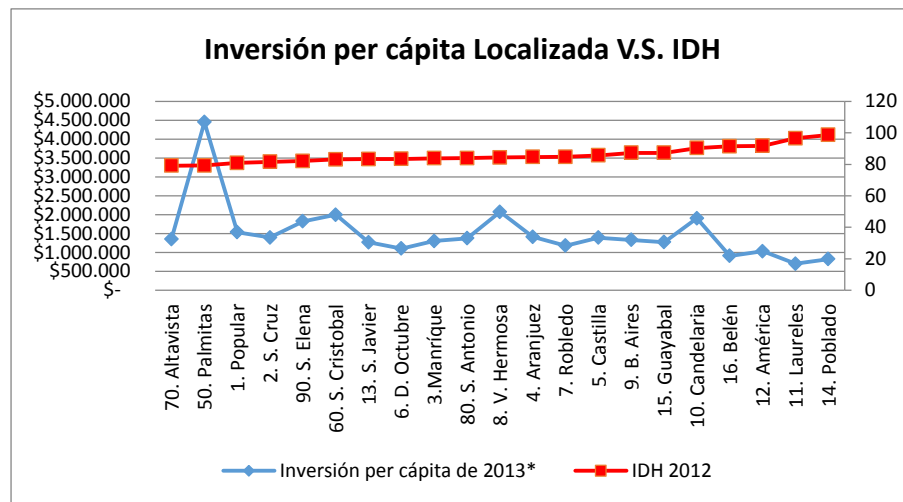
1. Defensa de lo público:

- Dos años después de la Alerta arrojada por la VEEDURIA al preguntar "**¿Qué piensa el actual gobierno de la defensa del patrimonio público de la ciudad?**" Comenzamos a encontrar una lamentable respuesta con el caso de UNE -

Millicom pero que aparentemente apenas es el primer paso. Pues se tiene la propuesta de Acuerdo para la enajenación de la participación que tiene EPM en ISAGEN, buscando reducir al máximo lo público, poniendo en riesgo la sostenibilidad financiera del municipio y dejar al libre juego de la economía de mercado la superación de las desigualdades, antes que la apuesta por construcción de equidad a partir de propuestas redistribuidoras de riqueza, como lo pueden ser la reducción de tarifas en servicios públicos, la cobertura de servicios públicos para poblaciones en situación de pobreza extrema y la transferencia de excedentes generados por bienes patrimoniales para la inversión social en la ciudad.

2. Calidad de Vida y Equidad:

- En términos de Equidad se observa una leve reducción en la brecha entre la mejor comuna (Poblado) y la peor comuna (Popular 1), explicada por la ocurrencia simultánea de dos fenómenos, el mejoramiento del Popular 1 y el empeoramiento del Poblado. Lo deseado sería que la reducción en la brecha fuese producto de una mejora en ambos pero con mayor proporción en el Popular, es decir que la brecha se reduzca porque los más bajos alcanzan a los mejores y no por lo contrario como es el caso.
- Contrario a lo deseado, la inversión de la ciudad no se corresponde con criterios de redistribución, es decir donde menor IDH debe haber más inversión per cápita.



Fuente: Construcción propia con base en Cálculos Subdirección de Información, Seguimiento y Evaluación Estratégica, Departamento Administrativo de Planeación de la Alcaldía de Medellín. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Precios constantes, base IPC Diciembre de 2012. Convenio DANE - Municipio de Medellín 2009, Proyección de población 2005 - 2012. E Índice de Desarrollo Humano.

3. Empleo

- La Veeduría reconoce que hay en general un progreso, aunque es muy por debajo de lo que se desea. Las estadísticas indican un crecimiento en la tasa de ocupación, pero se mantiene una gran intranquilidad surgida años atrás y que hace referencia a la calidad de empleos que se están generando, ya que, pese a una mejor en cifras de informalidad, esta debería ser revisada con base en cifras asociadas al

acceso a la seguridad social y por la tenencia de un contrato de trabajo que seguramente podrían cambiar las estadísticas en la ciudad.

Tasa de ocupación, desempleo e informalidad en Medellín y AM,		
2012-2013		
	2012	2013
Tasa de Ocupación	57,5%	58,3%
Tasa de Desempleo	12,4%	11,2%
Tasa de Informalidad	47,3%	46.7%

Fuente: Construcción propia con base en los datos del DANE.

- ¿Cómo nos estamos proyectando a futuro cuando vemos esta faltante pensional en una población que se envejece y que no ha podido cotizar lo suficiente por no tener un trabajo decente?

Servicios Públicos:

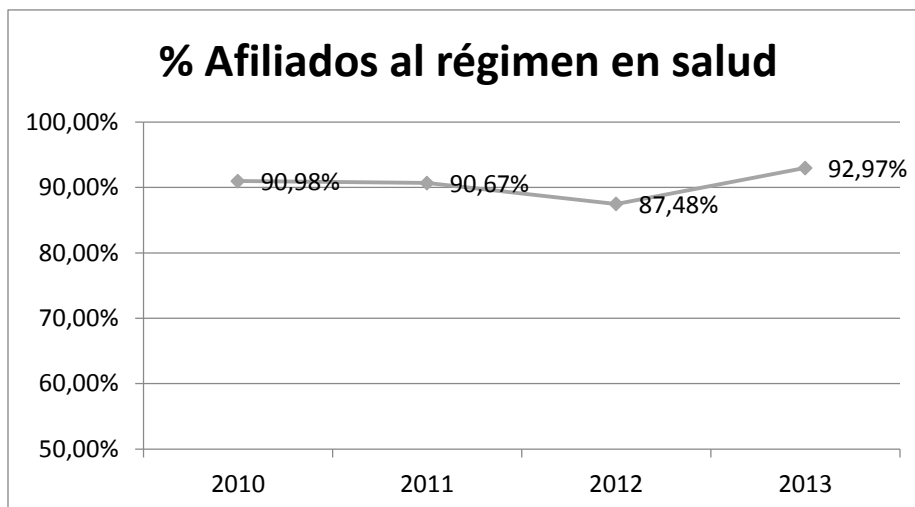
- Los indicadores de viviendas que cuentan con servicios públicos evidencia una reducción, lo que hace más preocupante la problemática con respecto al acceso a los servicios públicos en la ciudad. Recordando que el AGUA ES UN DERECHO. A esto le sumamos la problemática de los desconectados y los suspendidos, y de esta forma la Veeduría hace un llamado en pro de los carentes de servicios, y reclama como prioritario de atención, más sabiendo la reputación y los recursos que se producen a través de las Empresas Públicas de la Ciudad y que dada su estructura de pública debe ser pensada para mejorar la Calidad de Vida de todos los Medellínenses y que forma más clara que con una cobertura total.

% de viviendas que cuentan con servicios de acueducto en Medellín						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Acueducto	99,32%	99,65%	99,94%	98,32%	99,79%	98,74%

Fuente: Construcción propia con base en los datos de la Encuesta de Calidad de Vida 2008 – 2013

Salud:

- Es preocupante el 7,03% de la Población que no se encuentra afiliada a ningún régimen. Entendiendo que el derecho a la salud parte de la cobertura en salud. Pero lo más preocupante surge de la Encuesta de Calidad de Vida de 2013, que nos indica que de los no afiliados un 4,17% están encuestados por el SISBEN.

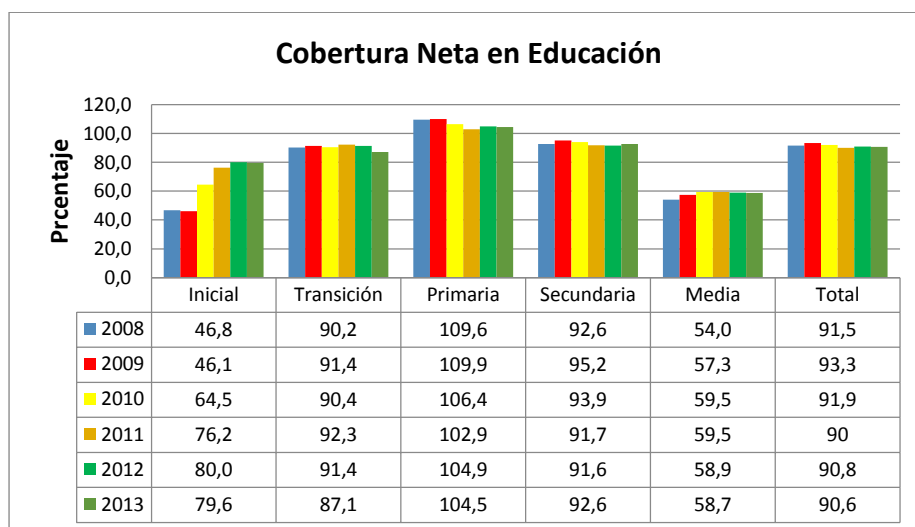


Fuente: Reporte Subsidiado. Tiene Eps – Subsidiada de la Encuesta de Calidad de Vida 2008 – 2013.

- En el tema de salud vemos con preocupación que la meta no se cumplió, dejando en gran riesgo de enfermar a un número considerable de niños y niñas. Creemos que aquí la Administración Municipal debería doblar sus esfuerzos y quizás cambiar las estrategias, porque vemos claramente no son totalmente eficientes.

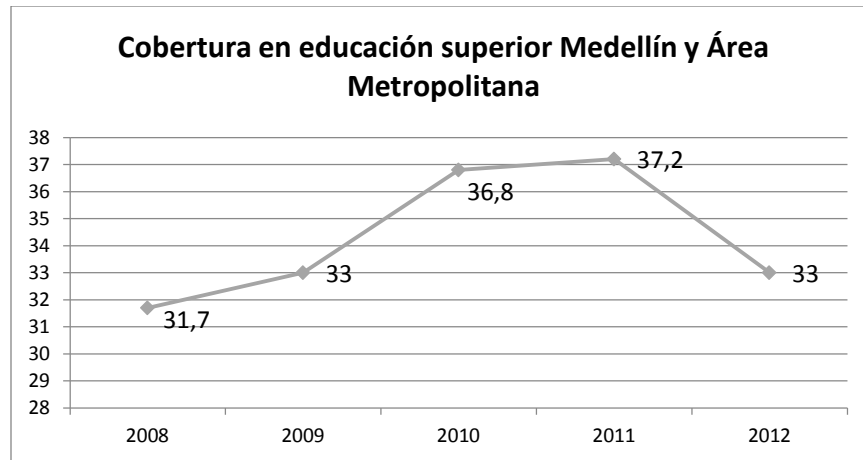
Educación:

- Reconocemos que nos llegó mucha información sobre el tema y creemos que es por ser uno de los puntos más polémicos en el pronunciamiento anterior. Pero lamentamos que mucha de la información para el 2013 estaba como no disponible. Ejemplo: Coberturas Brutas y Deserción escolar.
- En general, las tendencias no cambian respecto a nuestros anteriores informes y se muestra un descenso en la cobertura neta.



Fuente: Fuente: Secretaría de Educación; Subsecretaría de Planeación; Sistema de Matrícula en línea y SIMAT; proyecciones de población DANE-Municipio de Medellín por comunas y corregimientos 2005-2015. La cobertura neta se ajusta incluyendo los alumnos adelantados y los estudiantes en edad escolar que cursan sus estudios en las modalidades de CLEI. La Tasa de cobertura neta total, es el resultado general de la matrícula desde transición a grado 11, las fechas de corte para el año 2012 fueron, Sistema de Matrícula SIMAT oficial (incluye contratada) y privada con corte al 31 de octubre de 2012 validada por el MEN y Buen Comienzo 7 de diciembre de 2012. A partir de 2012, cambia la edad de referencia de matrícula y población de 6 a 17 años por 5 a 16 años acogiendo directrices del Ministerio de Educación Nacional.

- Respecto a la Educación Superior, analizamos con preocupación que las cifras mostradas en el último pronunciamiento continúan. Aunque se nos había pedido rectificar dicha cifra, resultó ser real e inclusive ligeramente inferior. Aquí hacemos un llamado más enérgico, ya que por un lado la cifra resulta contundente pese a todos los esfuerzos de la Administración y de programas como el Fondo EPM; el indicador de cobertura se reporta en caída y llegando en el 2012 a cifras del año 2009. Además el resultado se sub-valora por estar incluida en el Área Metropolitana. Claramente este un tema urgente de atender



Fuente: Fuente: GEIH-DANE. El cálculo para 2012 lo realizó DAP. Para 2013 el indicador se reportará una vez se tenga la información del GEIH.

- Además nos preguntamos: ¿Por qué no se han alfabetizado a los adultos mayores que ya están identificados y localizados en el programa Medellín Solidario? ¿Cuántos se han alfabetizado? ¿Cuál es el porcentaje de deserción? ¿Por qué no se adelantan programas para elevar el nivel educativo tanto de los analfabetas funcionales, cómo los que apenas terminaron la primaria?

Seguridad y convivencia:

- Reconocemos los avances en términos de reducción de homicidios, llegando a su cifra más baja en el periodo analizado. Sin embargo estos datos deben ser vistos, teniendo en cuenta el efecto que pudo generar la tregua o pacto realizado entre Los grupos de la "Oficina", "Los Urabeños", "Los Pesebreros" y "Los Rastrojos" a inicios del segundo semestre del 2013. En cuyo caso, no es posible garantizar que sea algo estructural o duradero.

- Otra problemática que requiere una atención especial son los Femicidios, que cada vez se hace más evidente, y que es la culpable de la mayoría de muertes de mujeres en la ciudad pues para 2013, se dice que el 59% de los casos se asocian a esta problemática. En este sentido, lo que más preocupa, es que en gran medida estos homicidios han estado precedidos de una denuncia previa que no se ha seguido con rigurosidad, he ahí el llamado a la administración municipal
- Es claro que el tema de la seguridad en la ciudad tiene que ir más allá de la reducción de homicidios y del incremento de personal e infraestructura, para unas problemáticas que no se ven ceder, que no decimos que no sea importante, sino que en este momento no es la única problemática y es necesaria una atención especial al tema de la extorción, el desplazamiento y a la violencia intrafamiliar, muy particularmente donde las víctimas son mujeres, que cada vez se convierte en algo más normal y que es una problemática que requiere acciones diferentes al incremento del pie de fuerza en la ciudad, lo que deja a la administración con una gran tarea

Equidad de género:

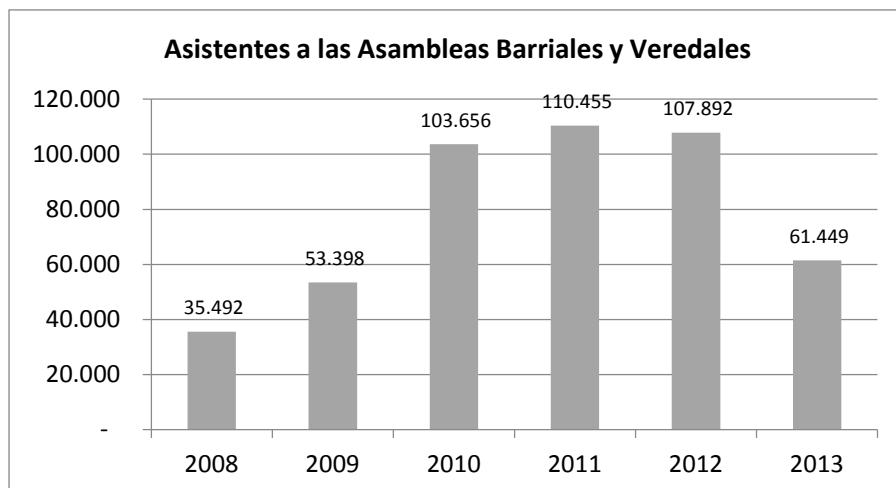
- El análisis para la población femenina, es cada vez más complejo sin información suficiente para evaluar la situación de manera trasversal a través del Plan.
- El proyecto Clínica de la Mujer ha mutado considerablemente, hasta el nombre y el objeto inicial han cambiado en respuesta a la necesidad de adaptarse a alguna normatividad pero desconociendo las necesidades que habían llevado a la propuesta inicial. Hay un lento proceso en la ejecución física y vemos en el informe de la Contraloría la poca importancia que se le ha dado a este proyecto y también la baja rigurosidad para su seguimiento.

Medio Ambiente:

- El tema ambiental es un tema de interrelación con los municipios vecinos, donde Medellín afecta a los otros, por ejemplo se está generando tanta basura que creamos inconvenientes. Entonces la pregunta que surge es: ¿Qué otras alternativas se presentan que sólo comprar terrenos para enterrar allí la basura? Medellín debe ser amigable con el ambiente, la salud y nuestras ciudades vecinas

Participación:

- Igual que lo publicamos en nuestro anterior pronunciamiento, seguimos viendo el desgaste de la comunidad en los espacios de participación. Han venido descendiendo las asistencias y en el 2013 se presenta una cifra muy baja.



Fuente: Construcción propia con base en datos de la Secretaría de Desarrollo Social. Planeación Local y Presupuesto Participativo

- Tal como lo Planteó la Veeduría en su pronunciamiento del 28 de Octubre de 2014:
 - Para participar es indispensable conocer los contenidos sobre los que se participa. Igualmente, la Veeduría alerta que en el curso de las discusiones sobre el POT no se conocieron las distintas versiones en discusión y hasta la fecha no se conocieron los contenidos totales del Acuerdo aprobado.
 - La participación ciudadana no se limita a socializar y a divulgar. Nuevamente la Administración Municipal desconoce el gran potencial que tiene la comunidad de Medellín en lo relacionado con el conocimiento de su territorio y el planteamiento de propuestas para un buen vivir, y deja serias dudas sobre su capacidad de recoger las proposiciones y recomendaciones ciudadanas. Al respecto la Veeduría plantea que la participación ciudadana requiere de espacios amplios y conjuntos de diálogo y concertación entre todos los actores involucrados en la conformación y el ordenamiento territorial urbano y rural: Estado, comunidades territoriales, organizaciones sociales y comunitarias y sector privado.